

# 粮食市场信息

(月刊)

2019 年第 3 期

(总第 77 期)

2019 年 3 月 31 日出版

主 办 河南省粮食局  
河南省粮食交易物流市场

主 编 安禄芳 屈新明

副主编 卢 欢 肖 磊

编 辑 刘向阳 冯 敏

王 喆

电 话 0371-65683162

0371-69156787

传 真 0371-69156777

网 址 www.ygrain.com

邮 箱 hnw1sc@126.com

地 址 郑州市黄河路 11 号

交易部

电 话 0371-69156789

0371-69156791

传 真 0371-69156792

结算部

电 话 0371-69156785

传 真 0371-69156792

## 目录

## CONTENTS

### 新闻消息

### 市场分析

小麦

稻米

玉米

豆油

### 聚焦热点

农业农村部回应去年粮食产量下降问题

### 政策法规

中共河南省委 河南省人民政府  
关于坚持农业农村优先发展深入推进乡村振兴战略的意见

### 附件

2019 年 3 月国家政策性粮食交易成交情况

河南政策性小麦 2018-2019 年专场交易成交量变化曲线图

河南政策性小麦 2018-2019 年专场交易成交均价变化曲线图

河南政策性小麦 2018-2019 年专场成交数据统计表

国内部分地区原粮市场价格统计表

国内主要城市粮油市场价格统计表



# 新闻消息

XIN WEN XIAO XI

### 习近平：要扛稳粮食安全这个重任

“要扛稳粮食安全这个重任。”“确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。”3月8日上午，习近平总书记在大人河南代表团参加审议时，突出强调粮食安全的重要性，体现了对我国国情、农情、粮情的深刻把握，指明了在更高层次上保障国家粮食安全的方向和路径。

### 李克强：让食品安全违法者付出沉重代价

“对那些造成严重食品安全事件后果的企业责任人，要从重处罚，罚到他们倾家荡产！”李克强在3月26日的国务院常务会议上说。当天会议通过《中华人民共和国食品安全法实施条例（草案）》。李克强说，近年来食品安全工作虽然取得了一些成绩，但与人民群众的期待仍相差较远。会议通过的草案细化了生产经营主体责任、政府监管职责和问责措施，依法按程序加大对违法违规企业及其法定代表人等相关责任人的处罚力度，并完善了食品安全标准、风险监测等制度。李克强明确要求，对违法违规企业及其法定代表人等相关责任人要进一步加大处罚力度，同时加快研究“终身逐出市场”等惩戒机制。要从法律程序上明确大额罚款执行部门，确保处罚规范合理，执法“利剑”更加有力。

### 国粮局：加快推进粮食流通改革发展

为深入贯彻落实中央一号文件部署精神，加快推进粮食流通改革发展。近日国家粮食和物资储备局发出通知要求各地，要突出重点，精准发力，做到落细落小落实。强化粮食安全省长责任制考核，进一步增强考核的导向性；加快推动粮食安全保障立法修规进程，完善法律法规体系，提高依法管粮水平；巩固玉米收储制度改革成果，认真落实小麦和稻谷最低收购价政策，统筹抓好政策性收购和市场化收购；深入实施“优质粮食工程”，大力推动粮食产后服务体系、粮食质量安全检验检测体系建设和“中国好粮油”行动；积极构建现代化粮食产业体系，促进粮食产业高质量发展，加快建设粮食产业强国。

### 农业农村部开展奋战100天夺取夏粮丰收行动

农业农村部3月份开展奋战100天夺取夏粮丰收行动，要求各地农业部门因地因苗适时采取针对性的水肥调控措施，促进苗情转化升级，全力确保夏粮丰收。力争在今年小麦面积稳中略减的情况下，依靠科技提高单产，力争产量基本稳定在2018年水平；气象灾害损失率控制在5%左右，重大病虫危害损失率控制在5%以内；化肥农药使用量实现负增长，节水灌溉取得新进展。

## 韩长赋：今年中央支持粮食生产的政策将一以贯之

农业农村部部长韩长赋5日在人民大会堂“部长通道”上说，今年中央支持粮食生产的政策将一以贯之，对玉米、大豆继续实施生产者补贴，水稻最低收购价将保持稳定。韩长赋表示，去年中国粮食产量有所下降，主要是推进农业供给侧结构性改革、主动调减的结果，比如对“镰刀弯”地区的玉米做了“减法”，增加了大豆、马铃薯、优质饲草等生产。“今年政府工作报告提出要稳定粮食产量，我理解就是要防止出现经济下行和物价上涨‘双碰头’。今年粮食生产要做到稳产量、稳面积、稳政策。”他说，从中长期来说，保障国家粮食安全要实施藏粮于地、藏粮于技战略，划好建好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，政策上保护好农民种粮积极性和地方政府抓粮积极性。

## 2018年农药监督抽查合格率93.2%

农业农村部办公厅日前公布关于2018年农药监督抽查结果的通报。通报指出，此次抽查涉及29个省（区、市）和境外生产企业的8119个农药样品。其中，质量合格样品7568个，合格率为93.2%；不合格样品551个，不合格率为6.8%。其中检出假农药（标明的有效成分未检出或擅自加入其他农药成分）370个，占检测样品总数的4.6%，占不合格样品的67.2%。从合格数据来看大豆、玉米、水稻、小麦、果树、蔬菜、茶树、棉花合格率分别是98.1%、97.7%、95.3%、94.4%、93.1%、92.5%、90.9%、88.5%。

## 海关总署：加强进口加拿大油菜籽检疫

据海关总署官网消息，最近，黄埔、大连、南宁、深圳海关连续从进口加拿大油菜籽中检出油菜茎基溃疡病菌、十字花科黑斑病菌、法国野燕麦、苍耳属（非中国种）、长芒苋等检疫性有害生物。为防止有害生物传入，根据《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《进出境粮食检验检疫监督管理办法》等相关规定，海关总署已撤销问题严重的加拿大Richardson International Limited及其相关企业的注册登记，暂停其油菜籽进口，并向加拿大食品检验署通报了有关情况。

## 河南：按时保质完成政策粮清查任务

3月15日，河南省政府召开全省政策性粮食库存数量和质量大清查动员电视电话会议，副省长武国定出席会议并讲话。武国定指出，开展政策性粮食库存数量和质量大清查是党中央、国务院作出的一项重大决策部署，确保粮食安全是我们必须扛稳的重大政治责任。我省大清查的具体时间从3月到6月底，时间紧、标准高、要求严。各地各相关部门要确保按时保质完成任务。要科学组织实施，全面开展清查，进一步细化完善方案，企业要严格自查自纠，政府要加强督导普查，抓好问题整改，用好清查成果，积极探索粮食库存数字监管机制，全面提升粮食库存管理水平。要通过大清查，真正摸清我省粮食库存家底，向党和国家交上一份满意的“明白账”。

## 河南出台政策性粮食库存大清查实施方案

3月14日，河南省印发《河南省政策性粮食库存数量和质量大清查实施方案》，对河南大清查工作进行了安排部署。《方案》明确清查时点以2019年3月31日24时统计结报时为全省统一的大清查检查时点。清查范围包括各类企业存储的政策性粮食，以及存储政策性粮食企业的商品粮。政策性粮食包括中央储备粮、最低收购价粮、国家临时存储粮、国家一次性储备粮、地方储备粮、地方政策性粮食。清查内容分为库存粮食数量和质量。库存粮食数量具体为纳入清查范围的粮食库存实物数量、品种和粮权归属情况，以及不同年份、不同性质、不同品种粮食分仓（货位）储存管理情况。承储企业粮食库存实物与保管账、统计账、会计账、银行资金台账的账实相符、账账相符情况。库存粮食质量具体为政策性粮食质量指标、储存品质指标和主要食品安全指标。纳入清查范围的商品粮和地方储备成品粮原则上不再进行质量清查，认为有必要清查时，由各省辖市大清查工作领导小组自行组织抽检。《方案》指出，此次大清查工作共分为准备、自查、普查、抽查、汇总整改五个阶段，其中自查、普查阶段将开展政府督导工作。普查期间，省大清查工作领导小组会结合12325举报和案件线索将省级督导检查力量集中部署到重点地市。



# 市场分析

## SHI CHANG FEN XI

## 小麦

河南省粮食交易物流市场研究员：王喆

### 市场行情概述

3月份，小麦拍卖市场持续巨量投放和各级轮换大规模启动，致使本以失衡的供需形势更趋宽松，购销双方心理发生逆转，买方逐渐占据市场定价主动权。特别是在麸皮加速下跌后，引发市场连锁反应，制粉企业为缓解成本压力，不断下调小麦的进厂价格。截至3月末豫北某些地区的小麦市场价已跌破2400元/吨。面粉消费在3月份持续走低，制粉利润更受麸皮价格下行影响一路下跌，制粉企业为生在降低开机率的同时逆市挺价面粉。国际市场，全球小麦出口竞争压力持续，激烈的竞争影响国际麦价，截至3月29日，CBOT小麦合约期价报收于459.25美分/蒲式耳，与月初基本持平。

### 政策粮市场行情

小麦市场整体供需严重失衡的局面不断刺激各方购销心理，与此同时各级轮换集中启动又对市场价格带来巨大冲击，购销博弈中买方逐渐占据主导权。用粮企业有了更多的选择，政策性小麦周度成交便跌至谷底。

3月国家政策性粮小麦共投放1932.62万吨，成交26.33万吨，其中：国家临时存储小麦共投放1197.71万吨，成交22.4万吨。国家临时存储进口小麦挂牌交易共投放734.91万吨，成交3.93万吨。另从交易成交来看，拍卖成交也多是底价成交，也是因此3月份拍

卖市场成交均价表现出了均价低和波动较大的特点。

3月1日，2019年稻谷最低收购价政策公布，通知稻谷收购价格保持2018年水平不变，再结合早期中央一号文件稳定主粮生产的精神，可见国家对粮食政策给主粮安全带来的影响进行了新的思考。笔者以为，今后的改革很有可能将减弱政策调整对粮价的冲击力度，以期市场的平稳。另一个值得思考的问题是新思路下政策性小麦拍卖底价调整短期内会否变为现实呢？市场普遍预期，随着小麦去库存压力的加大，调整销售底价将活跃拍卖市场。但笔者以为与去年情况不同的是目前流通市场粮源是较为充裕的，调整会如预期带动政策粮加大销售力度，还是出现刺激持粮主体抛售库存进而影响农民利益的情况还有待市场观察。

进入4月份后2019年清仓查库便在全国全面启动。据了解为避免和清仓查库工作相交叉而引起不必要的麻烦，多数储备企业在3月底便将轮换粮挂牌销售，预计4月初将迎来一轮轮换出库的高峰，届时拍卖市场成交势必也会受到影响。

### 小麦市场信息

1、3月，冬麦区气温偏高，整体墒情适宜，利于小麦生长。19-20日，华北和黄淮大部迎来小到中雨，利于土壤增墒，更对冬小麦返青生长有利。据了解目前

北方麦区小麦生长进入返青起身期。据中国气象台3月末地面苗情监测显示,全国冬小麦一、二类苗占比分别为25%、71%,于2月末相比一类苗上涨4%,二类苗下降7%。根据当前苗情,农业专家建议农业北方冬麦区应根据苗情、墒情做好田间分类管理,尤其是华北南部等地区部分土壤墒情偏差的麦田,要及时浇灌返青水。

2、进入3月份后,面粉市场消费低迷影响麦市需求,与此同时麸皮价格断崖式下跌更是增加制粉企业生产负担,即便制粉企业挺价面粉意愿强烈,但迫于激烈的市场竞争大幅提价亦不现实。为维持合理生产利润水平,粉企不断下调小麦进厂价。与此同时,3月下旬以来轮换小麦开始集中入市,仓储企业为加大成交率,主动进一步降低轮换粮出库价格。种种利空影响3月份小麦市场价格呈单边下降趋势。据国家粮油信息中心数据统计显示(下同),截至3月29日,河北石家庄普通小麦进厂均价为2460,较月初下降20元/吨;山东济南为2460元/吨,较月初下降60元/吨;河南郑州为2430元/吨,较月初下降70元/吨;安阳为2450元/吨,较月初下降30元/吨;商丘为2370元/吨,较月初下降50元/吨;江苏徐州为2460元/吨,较月初下降40元/吨;安徽宿州为2430元/吨,较月初下降20元/吨。另有消息认为,国家政策性小麦销售底价后期仍有下调的可能,因此后期国内麦价仍有一定的下跌的空间。

3、面粉消费疲软和麸皮价格暴跌加大粉企生存压力,为保证利润粉企纷纷上调面粉价格,也是因此粉企加工利较上月同期有所好转,据国家粮油信息中心数据统计,3月27日,华北黄淮制粉企业理论加工利润为60元/吨,周环比上涨32元/吨。但是由于面粉消费走低,粉企整体开机率仍较2月份下降明显。监测显示,3月27日,华北地区面粉企业整体开工率为48%,较2月末下降4%。市场监测显示截至3月29日,河北石家庄粉厂面粉出厂价为3160元/吨,较月初上涨40元/吨;山东济南为3120元/吨,较月初上涨60元/吨;河南郑州为3120元/吨,较月初上涨100元/吨;安阳为3080元/吨,较月初上涨80元/吨;商丘为

3010元/吨,与月初持平;江苏徐州为3220元/吨,较月初上涨80元/吨;安徽宿州为3150元/吨,较月初上涨50元/吨。由于气温逐渐转高,面粉消费将继续下降,预计后期面粉价格将出现回调。

4、3月份国内猪肉市场在消费趋弱和猪瘟威胁未除等因素影响下持续低迷,生猪存栏量持续下降。受其影响饲料麸皮需求随之不断下滑。另外随着气温回升,麸皮储存难度加大,部分饲料企业减少甚至停用麸皮,影响麸皮价格在节后出现断崖式下跌。市场监测显示,截至3月29日,河北石家庄麸皮出厂价为1060元/吨,较月初下跌150元/吨;山东济南为1120元/吨,较月初下跌190元/吨;河南郑州为1100元/吨,较月初下跌220元/吨;安阳为1250元/吨,较月初下跌50元/吨;商丘为1400元/吨,较月初下跌150元/吨;江苏徐州为1120元/吨,较月初下跌300元/吨;安徽宿州为1150元/吨,较月初下跌270元/吨。

5、美国农业部在3月份供需报告中预计2018/19年度美国小麦期末库存为10.55亿蒲式耳,比早先预测值高出4500万蒲式耳,也超过市场预期,美国供应庞大,出口销售不振,制约大盘上涨空间。美国农业部将2018/19年度美国小麦出口预测数据下调3500万蒲式耳,为9.65亿蒲式耳。虽然本年度下半年里的美国小麦出口仍然有望增强,但是增长幅度低于早先预期,同时美元汇率走强,欧盟小麦产量和出口前景改善,黑海地区的小麦销售持续强劲也加剧了国际小麦出口竞争。据了解黑海对亚洲地区的小麦(去年7月份收获的小麦)销售步伐出人意料加快,制约了美国小麦的需求。整体来看,全球供应充裕预期,以及对美国小麦出口能否反弹的疑虑限制美麦市场,3月份美麦价格整体在震荡中平稳运行。

#### 后市预测

目前小麦市场整体态势是供给充足而需求低迷,加之各级轮换集中低价出库,影响市场看空后市。另有消息称国家将在后期调整政策性小麦销售底价,这也使得近来部分持粮主体出库意愿较强,因此预计后期麦价或仍有进一步下跌的可能。

## 稻 米

河南省粮食交易物流市场研究员：王喆

### 市场行情概述

3月份，终端消费减弱，稻谷市场化购销力度也逐渐放缓，稻谷价格整体走弱；政策性拍卖市场中晚稻拍卖仍未启动，市场各方等待观望居多；终端市场大米消费放缓，倒逼加工企业放缓加工节奏，开工率继续回落。

### 政策粮市场行情

目前中晚稻拍卖尚未重启，拍卖市场仍是早籼稻继续主导。总体来看高投放和低需求仍是当前早籼稻拍卖市场的常态。据统计，3月共投放最低收购价稻谷342.01万吨，成交2.60万吨，较上月上涨1.73万吨。

3月份，稻谷拍卖成交虽较2月份有所增加，但成交仍处低位。究其原因一是目前各级储备轮换陆续启动，市场采购更倾向低价轮换粮。二是市场预期稻谷拍卖底价在后期会继续下调，进而影响各方进场采购的积极性。

### 稻谷市场信息

1、2019年稻谷最低收购价保持稳定，给种稻农户吃了一颗定心丸，基本种植收益有所保证，也提高了农民的种粮积极性。据农业农村部农情调度显示：截至3月24日，全国粮食作物已播4.4%，达到4200万亩，进度同比基本持平。其中早籼稻已育秧规模折成应播大田面积达42.6%，已栽插4.2%，进度分别比上年快1.4和0.7个百分点。据国家气象局农业气象报显示，目前华南双季早稻处于出苗至三叶期，部分开始移栽；海南处于分蘖至拔节孕穗期，部分开始抽穗；江南处于播种出苗阶段。3月末江淮和江汉以及西南大部分地区天气多晴少雨，利于一季稻播种育苗；而江南和华南地区以大雨到暴雨为主，不利于早稻播种育秧工作开展。农业专家建议江南和华南北部地区农户要做好早稻浸种和播种工作，已播种地区注意加强早稻秧田管理和棚膜加固；尚未播种区域宜抓住“冷尾暖头”、避开较强降雨时段播种早稻。

2、进入3月份后，随着气温逐渐回升，农户稻谷

储存难度，再加上集中收购期结束，各级储备轮换集中展开，使得粳稻流通市场出现整体供大于求的局面，贸易商采购谨慎，带动粳稻价格继续走弱。而中晚籼稻由于拍卖暂未重启，市场供给减少影响稻价止跌企稳。据国家粮油信息中心数据统计显示（下同）截止到3月29日，哈尔滨长粒粳稻收购价3140元/吨，与月初持平；吉林长春粳稻价格为2850元/吨，较月初下跌60元/吨；辽宁沈阳粳稻价格为2840元/吨，较月初下跌40元/吨；江苏南京粳稻价格为2600元/吨，与月初持平；安徽合肥粳稻价格为2460元/吨，较月初下跌20元/吨。湖南长沙中晚籼稻收购价2350元/吨，较月初下跌70元/吨；江西南昌中晚籼稻收购价2430元/吨，广西桂林中晚籼稻收购价2760元/吨，湖北武汉中晚籼稻收购价2480元/吨，均与月初持平。

3、进入3月份后，大米消费逐渐转弱，米企生产节奏放缓，稻米价格整体偏弱运行。截止到3月29日，哈尔滨长粒粳米批发价4770元/吨，与月初持平；吉林长春粳米批发价为4270元/吨，较月初下跌50元/吨；辽宁沈阳粳米批发价为4260元/吨，较月初下跌40元/吨；江苏南京粳米批发价为3860元/吨，较月初下跌70元/吨；安徽合肥粳米批发价为3660元/吨，较月初下跌110元/吨。湖南长沙中晚籼米批发价为3780元/吨，较月初下跌30元/吨；江西南昌中晚籼米批发价为3860元/吨，广西桂林中晚籼米批发价为4180元/吨，湖北武汉中晚籼米批发价为3890元/吨，均与月初持平。

### 后期预测

随着天气转暖，主粮消费减弱使得稻谷加工企业和贸易企业对于稻谷购销都十分谨慎，目前稻米市场供需宽松局面持续，供需宽松预计将继续影响稻米价格保持稳中趋弱走势。区域性、阶段性的供需不平衡将带来市场暂时的震荡调整。🌀

## 玉米

河南省粮食交易物流市场研究员：张继刚

## 玉米行情回顾

3月份，在东北地区一次性储备玉米收购政策提振下，国内玉米市场价格不断与回暖的天气相呼应而出现弱势反弹。其中：东北及华北部分地区玉米价格开始触底反弹；南北港口玉米价格稳定。

## 东北地储收购启动提振玉米价格

2月25日，黑龙江粮食局、财政厅、农发行共同发文，下达2019年第一批省级储备玉米补贴收购，收购价格在1600元/吨以上，预计收购30万吨。受此消息提振，屡创新低的玉米价格探底回升。另据了解东北地区玉米一次性收储工作即将全面启动，计划收购总量为304万吨，其中黑龙江168万吨、吉林80万吨、辽宁56万吨。

地方省级储备收购和一次性收储，对于解决农民卖粮难问题以及稳定玉米价格的确有一定作用，但推动玉米收购价格大幅上涨并不是有关部门的初衷，而且也很难实现，毕竟目前农民余粮依然较多，这次收储和往年相比力度也明显偏小。

展望后市，东北地区虽然玉米收储重启，但是和往年相比力度明显偏小，对于玉米价格提振作用有限，随着多空力量博弈，短期内东北玉米价格将振荡向上运行。

## 华北玉米价格震荡运短期难有大涨

3月份以来华北玉米表现活跃，尤其是山东深加工企业收购价短期内就涨涨落落几个循环，令人难以把握。目前华北地区购销进度加快，基层余粮减少。但随着气温升高，基层售粮意愿将有所增加。另据了解当前生猪存栏量偏低，部分贸易商对后期持悲观态度，稍微涨价有利就赶紧走货，这也造成了当前玉米行情一直起起伏伏的主要原因。

总之，华北地区玉米价格已经触底，但市场上玉米供应充足，短期内应该是震荡运行的，很难有大的涨幅。

## 南北港口库存压力较大

3月份以来，随着农户售粮积极性提高，东北地区

港口玉米集港量迅速增加，港口玉米库存大幅提高。据统计，截至3月19日，北方四港（北良、大窑湾、锦州、鲅鱼圈）玉米总库存为419.9万吨，周环比增加36万吨，增幅为9.38%，较5年均值315.38万吨增加104.52万吨，增幅为33.14%，为历年同期最高水平。广东港口玉米库存同样增加。截至3月19日，广东港内贸和外贸玉米总库存量为117.8万吨，周环比增加11.7万吨，比去年同期增加近1倍，也为历史同期最高水平。

价格方面，锦州港玉米主流收购报价1745-1755元/吨，水分含量15%容重700g/l；鲅鱼圈港口玉米收购报价1665-1765元/吨，容重650-730g/l之间、水分含量15%以内。与此同时，南方港口贸易商现货玉米报价稳定，主要受到货成本支撑；港口库存水平继续上升，而需求企业采购仍以刚需补库为主，现货采购随用随买、现货成交清淡抑制价格上行空间。目前（截止3月25日）广东港口二等新粮1870-1890元/吨，集装箱一等新粮自提价1880-1890元/吨，二等新粮1860-1880元/吨，保持平稳。

## 后期预测

展望后市，玉米市场多空因素博弈过程中，随着政策粮入市收购，市场筑底信心增强，但政策方面更多的是提振市场心态，玉米价格走势主要依靠供需基本面的变化。对内，当前农户手中余粮仍有2至3成。基层售粮压力还会有半个月时间。需求方面，深加工企业采购谨慎，而非洲猪瘟疫情仍在蔓延，导致饲料消费低迷。对外，中国再度大量进口美国猪肉，并开始严查澳洲大麦。此外，虽然中美磋商结果出台预期推迟，不过中美谈判不确定性风险犹存。因此，短期来看，随着主产区农户余粮水平的进一步下降，不排除国内玉米市场价格继续筑底回升的可能性，但国内库存和进口谷物、肉品的到来不免让人担忧在反弹之后的粮价走势，需要我们关注中美贸易谈判对国内玉米市场的影响情况。🌐

### 豆油行情综述

进入3月份以来，由于受非洲猪瘟疫情持续影响，豆粕需求不振，生产厂家油粕库存量大，开机恢复缓慢，油厂挺价意愿强烈支撑油价，但由于整个市场需求疲软，价格上涨乏力，一级豆油价格冲高到5800元/吨后开始回落，到26日止价格跌至5440元/吨左右，价格比月初跌了4.82%。综合来看，3月油脂市场表现疲软，整体供应仍较充足，成交清淡，豆油短期上涨乏力。

截至到3月26日国内各地区豆油参考报价：天津地区出厂报价：5430元/吨。秦皇岛地区出厂报价：5600元/吨。日照地区经销商报价：一级豆油报价5450元/吨。华东地区出厂报价：一级豆油报价5550元/吨。广州地区出厂报价：一级豆油报价5350元/吨。

### 豆油市场信息

1、今年中央一号文件提出完善玉米、大豆生产者补贴政策，强化了农业信贷、保险等支持政策，尤其再度提出实施大豆振兴计划，多途径扩大种植面积，力争全年大豆和油料面积增加500万亩以上。

2、3月15日从黑龙江生农业农村厅获悉，为深入推进种植结构调整，促进米豆合理轮作，调动农民种植积极性，保障农民种植玉米和大豆的基本收益，2019年黑龙江省将继续实行玉米、大豆生产者补贴政策，在上年基础上适当提高玉米生产者补贴标准，大豆生产者补贴标准保持在每亩300元左右，且高出玉米生产者补贴200元以上。具体补贴标准由省里根据国家下达的玉米、大豆生产者补贴资金总额和玉米、大豆合法实际种植面积等因素统筹确定。大豆的高额补贴引起种植成本的增加，据了解，2019年大豆种植户的租地成本至少增加每公顷2000元左右。

从今年农民种植意愿来看，首先，由于近年来国家鼓励种大豆，补贴比玉米高，加上轮种补贴以及玉米茬不准焚烧，较难处理等，农户种植大豆积极性显著增加。

再有，去年东北大部分地区整个冬季降雪极度偏少，大面积春旱情况较为严重，土壤墒情较差，非灌溉区农户均表示要等下雨后再购买种子等农资，根据生长天数选种玉米或者转种大豆、杂粮等。据了解，往年玉米种子销售近6-7成，今年到目前玉米种子销售仅1成左右，大豆后期被动转种的概率也在增高。

3、根据美国农业部消息，中国2018-19年度大豆进口量同比将减少6%，至8,800万吨，这将是2003-04年度下降21%以来首次录得同比降幅。一些业内的预估数字更低，下看8,500万吨以下。今年之前，中国大豆需求增长就已经减弱。2017-18年度中国国内大豆消费量同比增长2.7%，创2003-04年度需求下滑以来最低增幅。美国农业部预计，2019年度中国大豆消费量降低1%。美国农业部在北京的专员上周预估，主要受非洲猪瘟的影响，2019年中国猪存栏量将减少13%至3.74亿头。中国是全球猪肉消费大国，生猪存栏数居世界第一，需要大量大豆用来压榨成豆粕作为猪饲料。这么高的需求是美国和巴西大豆出口长盛不衰的主要原因。

要根除非洲猪瘟问题可能需要几年时间，这意味着中国的大豆需求很可能不会很快恢复到之前的水准，至少现在不会。

### 后市预测

由于非洲猪瘟持续发生，豆粕需求疲软影响油厂开机，压榨量低于上年，豆油产出量减少，利好豆油价格。但由于当前处于油脂需求淡季，贸易商提货缓慢，豆油库存继续上升。但随着对美豆以及南美新豆采购量的增加，一季度我国大豆进口量高于此前预期，随着3月进口大豆到港量回升，大豆压榨量将增加，预计后期豆油库存将呈缓慢上升态势。近期国内油脂价格走势偏弱，随着气温的回升，油脂消费需求逐渐减少，均对豆油价格不利。预计短期内豆油价格以震荡为主。🌀



## 聚焦热点

JU JIAO RE DIAN



### 聚焦热点

#### 农业农村部回应去年粮食产量下降问题

3月5日上午，十三届全国人大二次会议开幕会结束后，2019年全国两会第二场“部长通道”在人民大会堂举行。部长们在这里直面热点，回应关切。

记者：去年粮食产量是13158亿斤，但我们注意到比2017年有所减量。请问您如何看待这种减产？下一步，农业农村部如何保障国家粮食安全？

农业农村部部长韩长赋：看来粮食是永恒的话题。因为吃饭是永恒的真理。中国有近14亿人，人人要吃饭，天天要吃饭。所以习近平总书记强调，保障国家粮食安全这根弦任何时候都不能放松。

韩长赋：你刚才讲到，去年我们国家的粮食产量有所下降，实际上降得不多，减少了74亿斤，相对于粮食总产量，比例大概占0.6%，不到1%，而且主要是我们推进农业供给侧结构性改革主动调减的结果。比如我们对“镰刀弯”地区的玉米就做了减法，因为它不是优势区，增加了大豆、马铃薯还有优质饲草料的生产，实际上我们的有效供给是增加的，我们国家粮食已经连续四年稳定在1.3万亿斤以上的水平，没有出现大起大落。

韩长赋：政府工作报告提出今年要稳定粮食产量，

我理解就是要防止出现经济下行和物价上涨“双碰头”，今年粮食生产要做到“三个稳”：稳定产量，稳产量就要稳面积，就要稳政策，这是一个总体的考虑。春耕马上就要开始了，我可以告诉大家一个明确信息，中央支持粮食生产的政策会始终一贯，今年还要对玉米和大豆的生产者给予生产者补贴，水稻最低收购价保持稳定。我们相信经过努力今年会有一个好收成。

韩长赋：从中长期来看，保障国家粮食安全，我以为要做到三个“两”，一个是“两藏”，就是要实施藏粮于地战略，要确保守住18亿亩耕地红线，在这个基础上建设高标准农田，今年要新增8000万亩以上，同时推进种业创新和技术集成，使粮食生产有科技支撑。

第二是“两区”，要在全中国划好和建好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。我们匡算，“两区”建好以后，可以基本保障我们小麦和水稻两大口粮的安全。

三是“两个积极性”。就是要保护好农民种粮的积极性和地方政府抓粮的积极性，要在政策上让农民种粮有帐算，让主产区政府抓粮不吃亏。我们相信，有中央的重视和地方的支持，有广大农民和科技工作者的努力，我们国家粮食安全会有保障的。



## 政策法规

ZHENG CE FA GUI

### 中共河南省委 河南省人民政府 关于坚持农业农村优先发展深入推进乡村振兴战略的意见

今明两年是全面建成小康社会的决胜期，做好“三农”工作具有特殊重要意义。必须顺应经济发展深刻变化的复杂形势，进一步统一思想、坚定信心、扎实工作，一体推动脱贫攻坚和乡村振兴、发展乡村产业和确保粮食安全、改善人居环境和提升基本公共服务、深化农村改革和加强农村基层基础，促进高质量发展，巩固发展农业农村好形势，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定，如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。根据《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》精神，结合我省实际，现提出如下意见。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议和省委十届八次全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，围绕农

业强、农村美、农民富，加快推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，抓重点、补短板、强基础、促改革，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，深入推进“四优四化”，着力建设“四美乡村”，大力加强基层党组织建设，认真落实“三起来”，坚持做到“三结合”，积极探索具有河南特色的乡村振兴之路，为决胜全面建成小康社会、推进乡村全面振兴作出新的贡献。

（二）主要目标。农业综合生产能力稳步提升，农业供给质量明显提高，农产品加工转化率达到69%以上。农村人居环境明显改善，美丽乡村建设扎实推进，85%的行政村生活垃圾得到有效治理，农村卫生厕所普及率达到70%以上。农村基础设施建设、公共服务水平进一步提高，农村社会保障更加有力，新建改建农村公路5000公里。城乡居民生活水平差距持续缩小，农村居民人均可支配收入增长8.5%。农村文明新风进一步提升，县级及以上文明村占比达到40%以上。以党组织为核心的基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善。

## 二、持续打好脱贫攻坚战

打好脱贫攻坚战是乡村振兴的优先任务，必须坚持扶贫标准，贯彻精准方略，狠抓政策举措落地，着力提高脱贫质量和成效，坚决打赢脱贫攻坚战。

（一）全面完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标，落实已有政策部署，2019年实现65万农村贫困人口脱贫、1000个贫困村退出、14个国定贫困县摘帽和“十三五”规划易地搬迁贫困人口全部搬迁入住。坚持现行扶贫标准，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题。进一步压实脱贫攻坚责任，落实最严格的考核评估，精准问责问效。

（二）强化脱贫攻坚措施。深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划，打好产业扶贫、就业创业扶贫、生态扶贫、金融扶贫四场硬仗，开展健康扶贫、教育扶贫、扶贫助残、易地扶贫搬迁、危房改造清零、扶贫扶志六大行动，实施交通扶贫、水利扶贫、电网升级和网络扶贫、环境整治四项工程，形成脱贫攻坚强大合力。切实加大深度贫困地区扶持力度。

坚持扶贫与扶志扶智相结合，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力。加强一线精准帮扶力量，选配优强驻村工作队，关心关爱扶贫干部。

（三）巩固和扩大脱贫攻坚成果。攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后，相关扶贫政策保持稳定，减少和防止贫困人口返贫尤其是因病因残返贫。推动易地扶贫搬迁后续产业发展。认真解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，对摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善。

## 三、以农民增收为导向发展壮大乡村产业

产业兴旺是乡村振兴的重点，围绕发展现代农业，加快推进以“四优四化”为核心的农业供给侧结构性改革，创新产业融合方式，构建现代乡村产业体系，实现产业振兴，农民增收。

（一）稳定提高粮食综合生产能力。毫不放松抓好粮食生产，深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，完善扶

持粮食生产政策举措，确保粮食总产量稳定在1300亿斤左右。加强耕地保护，全省耕地保有量在12035万亩以上，基本农田保护面积不低于10206万亩。持续推进粮食生产核心区建设，启动实施新一轮高标准农田建设规划，力争新建高标准农田500万亩，推进田水林路电综合配套，落实管护措施。大力培育各类服务组织，支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农业生产性服务，加快推进农业生产全程社会化服务。促进农机装备产业转型升级，加快推进农业机械化。加强农业科技创新，加快建设河南生物育种中心等重要创新平台，提高科技成果供给能力，加速农业科技成果转化应用。建设现代气象为农服务体系。

（二）调整优化农业结构。坚持质量兴农、绿色兴农，把产量和产能、增产和增收、生产和生态统一起来，加快推进高效种养业转型升级，大力实施优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果发展行动，力争优质小麦面积达到1350万亩、优质花生面积稳定在2200万亩、优质林果达到1450万亩左右，新增优质肉牛20万头、奶牛5万头、肉羊70万只、生鲜乳20万吨。因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一村一品”“一县一业”。加快推进十大优势特色农业基地建设工程，积极发展优质蔬菜、花卉苗木、茶叶、食用菌、中药材、水产品、烟叶等优势特色农产品，创建国家特色农产品优势区，提升产粮大县粮油优质品率，推进农业由增产导向转向提质导向。调整粮经饲结构，完成青贮玉米面积280万亩、苜蓿等优质牧草25万亩、杂交构树10万亩。统筹推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，逐步实现农业现代化。加强农业综合执法。实施农产品质量安全保障工程，健全监管体系、监测体系、追溯体系。加强动物防疫体系和检疫体系建设，加大非洲猪瘟等动物疫情监测防控力度，严格落实防控举措，确保产业安全。

（三）大力发展农产品加工业。实施农产品加工业提升行动，推进绿色食品业转型升级，积极培育现代农业产业化集群和联合体，突出做强肉制品、做优面制品、做精油脂制品、做大乳制品、做特果蔬制品，建设国家

农产品加工基地，力争新认定农业产业化联合体 100 家。支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。加快农产品加工龙头企业转型发展，培育形成一批年产值超 50 亿元的农产品加工企业集团。大力发展粮食产业经济，实施“中国好粮油”行动计划。推进国家一二三产业融合发展先导区、现代农业产业园、农业科技园区、农业产业强镇建设。积极发展农产品精深加工，着力延长产业链条，提升农产品附加值。

（四）实施数字乡村战略。深入推进“互联网+农业”，加快建设河南农业大数据中心，开发建设综合服务平台。扩大农业物联网示范应用。加强智能装备的推广应用，以猪牛羊禽规模化养殖企业为重点，建设一批智能化养殖基地。继续开展电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程，培育一批电商镇、电商村。加快推进宽带网络进村入户，发挥益农信息社作用，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

（五）支持乡村创新创业。发展壮大县域经济，支持适宜产业向小城镇集聚发展，扶持发展吸纳就业能力强的乡村企业，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，吸引农民就地就近就业。大力培育新型农业经营主体。推动政策、技术、资本等要素集聚，鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，打造一批星创天地等创新创业平台，新增返乡下乡创业 20 万人。深化农业农村“放管服”改革。

（六）开发农业多种功能。推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，促进农村一二三产业融合发展。积极发展都市生态农业。大力发展林下经济。加强农产品流通基础设施建设，构建安全高效农产品流通体系。大力推进品牌强农，加快形成一批农产品区域公用品牌、农业企业品牌、大宗农产品品牌和特色农产品品牌。扶持发展特色乡村手工业，支持发展适合家庭农场和农民专业合作社经营的农产品初加工，打造一批“土字号”“乡字号”品牌。推进农产品“三品一标”认证。加快农业走出去步伐，深化与“一带一路”沿线国家和地区农业合作。

（七）持续增加农民收入。加大对种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等支持力度，提高优质粮油种植收益，完善利益联结机制，让农户更多分享产业发展增值收益。积极发展乡村新型服务业，拓宽农民增收渠道。完善激励保障措施，促进农村人口向城镇和二产业转移就业，力争新增农村劳动力转移就业 40 万人。推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加财产性收入。

四、以改善农村人居环境为突破扎实推进乡村建设  
生态宜居是乡村振兴的关键，深入推进环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美乡村”创建，全面改善乡村发展面貌，实现农村生产生活生态和谐统一。

（一）强化乡村规划引领。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，推动实现规划管理全覆盖。以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划，力争到 2019 年底，基本明确城郊融合类、拓展提升类、特色保护类、整治改善类等村庄分类；到 2020 年底，结合国土空间规划编制在县域层面基本完成村庄布局工作。县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制符合乡村发展实际、符合农民发展意愿、符合乡村振兴要求的多规合一的实用性村庄规划。加强农村建房许可管理。

（二）改善农村人居环境。深入学习推广浙江“千万工程”经验，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到 2020 年实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。完成剩余 45 个县（市、区）农村垃圾治理省级达标验收任务。广泛开展村庄清洁行动。深入推进厕所革命，全年完成 300 万户农村户用无害化卫生厕所改造。加大资金投入，允许县级按规定统筹整合相关资金，集中用于农村人居环境整治。鼓励社会力量积极参与，将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。开展农村人居环境“千村示范、万村整治”工程。按规定对农村人居环境

整治先进县给予奖励。

(三) 加强农村基础设施建设。持续推进“四好农村路”建设,启动实施农村公路“百县通村入组工程”,推动通村组硬化路建设。开展“万村通客车提质工程”,所有具备条件的行政村通客车率达到100%。全面实施乡村电气化提升工程,实施新一轮农村电网改造升级,完成3000个行政村电网改造升级。完成农村危房改造5.5万户。健全完善村庄基础设施建管长效机制,明确各方管护责任,鼓励市县将管护费用纳入财政预算,确保建成设施稳定长效运行。

(四) 增加公共服务供给。推动城乡义务教育一体化发展,实施农村义务教育学生营养改善计划。实施高中阶段教育普及攻坚计划,加强农村儿童健康改善和早期教育、学前教育。加强乡村教师队伍建设。推进健康乡村建设,全面开展健康教育进乡村、进家庭、进学校“三进”行动,加强基层临床医师、全科医生培训,强化农村公共卫生服务,完成50个县域医疗中心建设,进一步提高县域就诊率。完善医保制度和基本养老保险制度,加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人和残疾人的关爱服务。深入推进农村基层综合性文化服务中心建设。推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制,完善农村基本公共服务标准。加快推动公共服务下乡,积极打造“一门式办理”“一站式服务”的乡村综合服务平台,推动县乡行政服务向行政村延伸。

(五) 加强农村污染治理。加大农业面源污染防治力度,推进农业清洁生产,开展有机肥替代化肥试点示范,实现化肥农药使用量负增长。发展生态循环农业,推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用,实现畜牧养殖大县粪污资源化利用整县治理全覆盖,畜禽养殖粪污综合利用率达到78%,下大力气治理白色污染,切实加大秸秆禁烧力度。创建农业绿色发展先行区。

(六) 加强农村生态系统建设。实施水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”,加快推进引江济淮(河南段)、小浪底北岸灌区等十项重大水利工程。启动流域生态构建试点。推进农村饮水安全巩固提升工程,加强农村饮用水水源地保护。落实河长制、湖长制,深

入开展河湖采砂综合治理,严格乡村河湖水域岸线等水生态空间管理。实施国土绿化提速行动,建设森林河南,加快推进生态廊道绿化、平原绿化、优质经济林建设等十大工程,启动沿黄生态带、郑州黄河中央湿地公园、中华生物园和伏牛山世界植物大观园等重大项目,创建10个森林城市、1000个森林乡村,推进山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化。

#### 五、以土地制度改革为牵引全面深化农村改革

改革是乡村振兴的重要法宝,围绕破除体制机制弊端,推动城乡要素自由流动、平等交换,加快形成工农互促、城乡互动、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,不断增强微观主体活力。

(一) 巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位,赋予双层经营体制新的内涵。突出抓好家庭农场和农民合作社,启动家庭农场培育计划,开展农民合作社规范提升行动,建立健全支持发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策,完善“农户+合作社”“农户+公司”等利益联结机制。加快推进农业水价综合改革,健全节水激励机制。深化供销合作社综合改革、集体林权制度改革、国有林场改革,推进农场企业化改革。

(二) 深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变,完善农村承包地“三权分置”办法。健全土地流转规范管理制度,积极发展农业适度规模经营,允许承包土地的经营权担保融资。总结好农村土地制度三项改革试点经验,巩固改革成果。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作,力争2020年基本完成。稳慎推进农村宅基地制度改革。允许在县域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治,盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。严格农业设施用地管理,满足合理需求。巩固“大棚房”问题整治成果。按照“取之于农,主要用之于农”的要求,调整完善土地出让收入使用范围,提高农业农村投入比例,重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。将高标准农田建设产生的新增耕

地指标和产能用于占补平衡，占补平衡指标和城乡建设用地增减挂钩结余指标可以在省域内调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。

（三）深入推进农村集体产权制度改革。上半年完成全省农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革。完善农村集体产权权能，积极探索集体资产股权质押贷款办法。健全完善农村产权流转交易市场，建立规范农村产权价值评估机制，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。发展新型集体经济，发展多种形式的股份合作，形成稳定的村级集体经济收入。鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发展。

（四）加强农业支持保护。按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。更好发挥市场机制作用，落实好小麦、稻谷最低收购价政策。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，加快做大担保规模。按照扩面增品提标的要求，加强农业保险工作，推进小麦完全成本保险试点。鼓励金融机构持续加大对“三农”的支持力度，打通金融服务“三农”各个环节，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源，为本地“三农”服务。用好差别化准备金率和差异化监管等政策，降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。发挥金融机构涉农业务服务功能，形成共同服务乡村振兴合力。推广卢氏县金融扶贫模式、兰考县普惠金融改革试验区经验。

（五）完善城乡融合发展体制机制。顺应城乡融合发展趋势，重塑城乡工农关系，推动资源要素双向流动，加快城乡融合发展。大力推进百城建设提质工程，完善县级城市综合服务功能和承载能力。因地制宜发展一批特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇和特色小镇，发挥小城镇连接城乡的纽带作用，以镇带村、以村促镇，

推动镇村联动发展。加快农业转移人口市民化，保障符合条件的未落户农民工在流入地平等享受城镇基本公共服务。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让权益。

### 六、以基层党组织建设为核心完善乡村治理机制

治理有效是乡村振兴的基础，加强基层组织建设，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理体制，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

（一）加强农村基层党组织建设。坚持改进作风和增强党性相结合、为群众办实事和提高群众工作能力相结合、抓发展和抓党建相结合，进一步建强基层组织、夯实基础工作、提升基本能力，推动基层基础全面进步全面过硬。实施农村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。推进农村无职党员编员进组，定岗位、定责任、定奖惩“一编三定”。建立第一书记派驻长效工作机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的常态化机制。落实村党组织5年任期规定，推动全省村“两委”换届与县乡换届同步进行。健全县级党委抓乡促村责任制，县乡党委要定期排查并及时解决基层党组织建设突出问题。加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。

（二）增强乡村治理能力。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用。推进农村基层依法治理，发挥村级各类组织作用。村民委员会要履行好基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。村务监督委员会要发挥其在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。强化集体经济组织服务功能，发挥其在管理

集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。指导农村普遍制定或修订村规民约。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

（三）加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，学习弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神。做好农民群众的思想工作，引导农民听党话、感党恩、跟党走。深化拓展群众性精神文明创建活动，推出一批农村精神文明建设示范县、文明村镇、最美家庭，广泛开展道德模范、身边好人、好媳妇等选树活动，深入学习宣传各类先进人物事迹。支持建设文化礼堂、文化广场等设施，培育特色文化村镇。持续推进农村移风易俗，发挥党员干部带头作用和新乡贤群体示范作用，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

（四）建设平安乡村。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力，杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，推进农村“雪亮工程”建设。深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害、气象灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

#### 七、把农业农村优先发展的总方针落到实处

坚持农业农村优先发展是乡村振兴的总方针，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措，加快补齐农业农村发展短板，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

（一）坚持五级书记抓乡村振兴。坚持省负总责、市县抓落实的工作机制，强化五级书记抓乡村振兴的责任，党政一把手是抓乡村振兴的第一责任人。各级党委

和政府主要领导干部要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作行家里手。县委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”。加强乡村振兴统计监测工作。出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核实施意见，并加强考核结果应用。各地各部门要抓紧梳理全面建成小康社会必须完成的硬任务，强化工作举措，确保2020年圆满完成各项任务。

（二）坚持农业农村优先发展。各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，扛在肩上、抓在手上，同政绩考核联系在一起，层层落实责任。优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。

（三）加强“三农”工作队伍建设。建立“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制，落实关爱激励政策。利用各级党校加强对“三农”工作干部的培训，提高他们抓乡村振兴的能力和水平。清理规范各类检查评比、考核督导事项，坚决纠正形式主义、官僚主义，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，探索通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等多种方式，引导各类人才投身乡村振兴。对作出突出贡献的各类人才按规定给予表彰和奖励。大力培育新型职业农民，建设一批乡村振兴技能人才培养基地。大力发展面向乡村需求的职业教育，加强高等院校涉农专业建设。（下接15页）



## 附件 FU JIAN

### 2019年03月国家政策性粮食交易成交情况

#### 【小麦】

3月国家政策性粮小麦共投放1871.51万吨，成交26.28万吨。

国家临时存储小麦共投放1197.71万吨，成交22.40万吨。其中：河南投放478.52万吨，成交5.52万吨。山东投放47.57万吨，成交0.68万吨。江苏投放173.91万吨，成交8.36万吨。湖北投放93.63万吨，成交0.08万吨。安徽投放314.84万吨，成交6.73万吨。河北投放89.25万吨，成交1.02万吨。

国家临时存储进口小麦挂牌交易共投放673.80万吨，成交3.88万吨。其中：北京投放140.35万吨，全部流拍。天津投放28.28万吨，成交0.65万吨。河北投放70.04万吨，成交0.10万吨。山西投放108.87万吨，全部流拍。山东投放18.05万吨，成交0.11万吨。四川投放164.72万吨，成交0.45万吨。甘肃投放92.65万吨，成交2.57万吨。青海投放24.66万吨，全部流拍。宁夏投放26.18万吨，全部流拍。

#### 【稻谷】

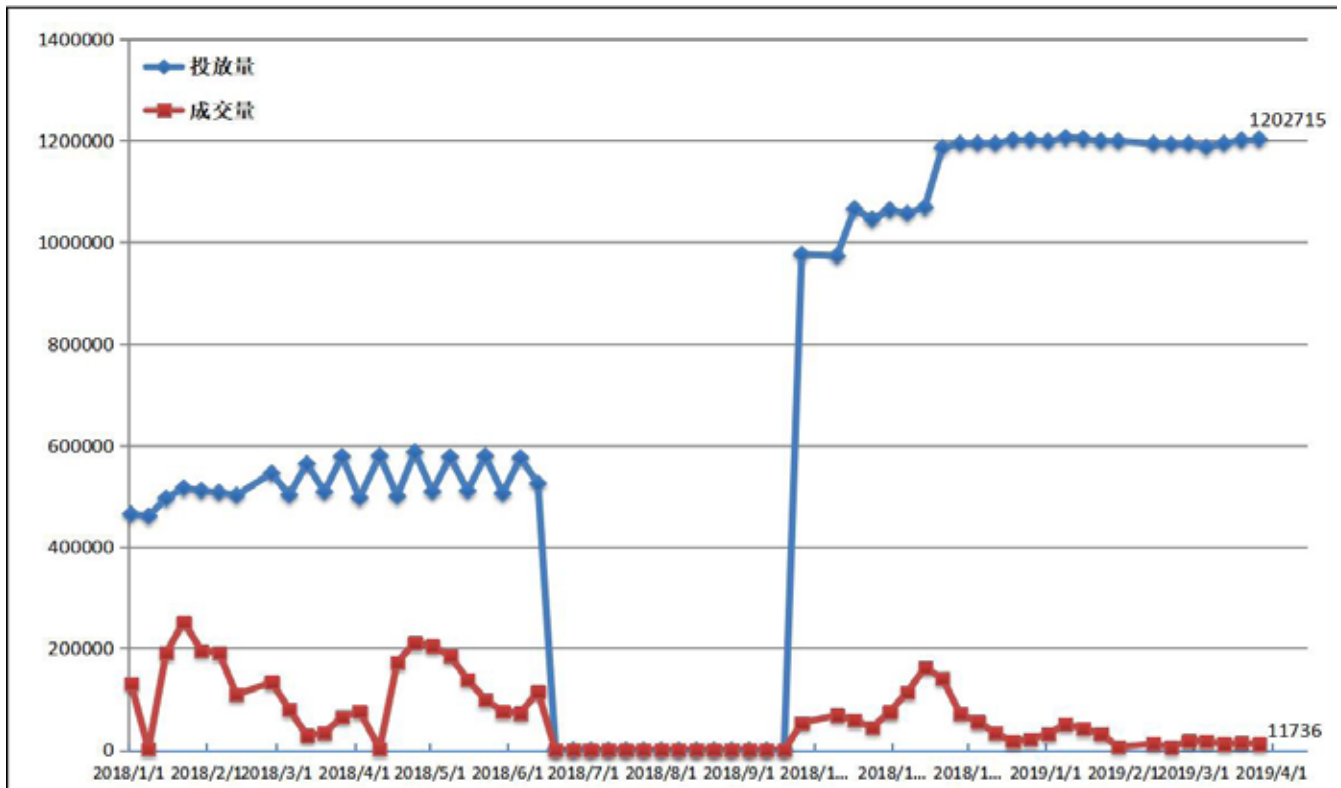
3月共投放最低收购价稻谷342.01万吨，成交2.60万吨。其中：湖南投放38.19万吨，成交2.22万吨。湖北投放14.30万吨，全部流拍。江西投放276.82万吨，成交0.38万吨。安徽投放12.70万吨，全部流拍。🌀

（上接14页）

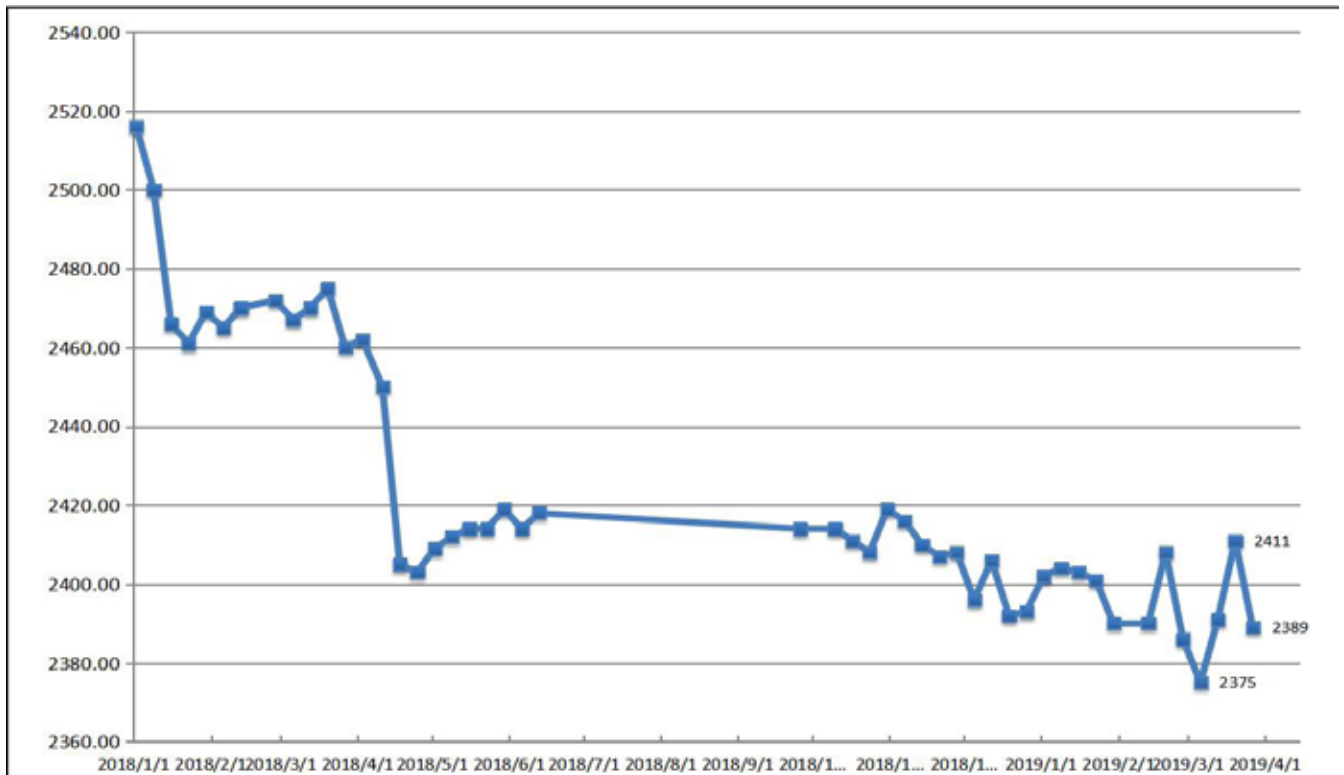
（四）发挥农民主体作用。加强制度建设、政策激励、宣传引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众积极性主动性。发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。出台村庄建设项目简易审批办法，规范和缩小招投标适用范围，让农民更多参与并从中获益。🌀



河南政策性小麦 2018-2019 年专场交易成交量变化曲线图



河南政策性小麦 2018-2019 年专场交易成交均价变化曲线图



2018-2019 年河南政策性小麦成交数据统计表

日期	投放量 (吨)	成交量 (吨)	成交量增幅 (吨)	成交率
2018 年 1 月合计	2446063	770453	324385	31.50%
2018 年 2 月合计	1553099	433791	-336662	27.93%
2018 年 3 月合计	2151698	206691	-227100	9.61%
2018 年 4 月合计	2162378	462782	256091	21.40%
2018 年 5 月合计	2680169	703155	240373	26.24%
2018 年 6 月合计	1099821	187065	-516090	17.01%
2018 年 7 月合计	0	0	-187065	0.00%
2018 年 8 月合计	0	0	0	0.00%
2018/9/26	975841	53321	53321	5.46%
2018 年 9 月合计	975841	53321	53321	5.46%
2018/10/10	972963	68669	15348	7.06%
2018/10/17	1065489	59025	-9644	5.54%
2018/10/24	1044924	44211	-14814	4.23%
2018/10/31	1063285	74974	30763	7.05%
2018 年 10 月合计	4146661	246879	193558	5.95%
2018/11/7	1056776	113820	38846	10.77%
2018/11/14	1068422	161581	47761	15.12%
2018/11/21	1186474	140675	-20906	11.86%
2018/11/28	1194323	71194	-69481	5.96%
2018 年 11 月合计	4505995	487270	240391	10.81%
2018/12/5	1194580	56068	-15126	4.69%
2018/12/12	1194270	33715	-22353	2.82%
2018/12/19	1201135	16397	-17318	1.37%
2018/12/26	1201689	21642	5245	1.80%
2018 年 12 月合计	4791674	127822	-359448	2.67%
2019/1/2	1198730	31840	10198	2.66%
2019/1/9	1205597	50684	18844	4.20%
2019/1/16	1203553	42218	-8466	3.51%
2019/1/23	1199253	31891	-10327	2.66%
2019/1/30	1199016	5883	-26008	0.49%
2019 年 1 月合计	6006149	162516	34694	2.71%
2019/2/13	1194299	12324	6441	1.03%
2019/2/20	1192997	5598	-6726	0.47%
2019/2/27	1194119	17900	12302	1.50%
2019 年 2 月合计	3581415	35822	-126694	1.00%
2019/3/6	1187218	17347	-553	1.46%
2019/3/13	1194362	11964	-5383	1.00%
2019/3/20	1200923	14187	2223	1.18%
2019/3/27	1202715	11736	-2451	0.98%
2019 年 3 月合计	4785218	55234	19412	1.15%

国内部分地区原粮市场价格统计表

单位：元 / 吨

品种	地区	3月8日价格	3月15日价格	3月22日价格	3月29日价格
小麦 (面粉厂收购价)	郑州	2450	2430	2430	2420
	商丘	2430	2400	2400	2380
	周口	2430	2410	2390	2380
	安阳	2480	2450	2450	2450
	新乡	2480	2460	2460	2430
	驻马店	2400	2400	2390	2380
	北京	2490	2490	2490	2490
	石家庄	2460	2460	2460	2460
	济南	2480	2460	2460	2460
	徐州	2480	2460	2460	2460
	合肥	2440	2430	2430	2430
	广州	2600	2600	2600	2600
稻谷	哈尔滨(粳)	3140	3140	3140	3140
	佳木斯(粳)	2620	2620	2620	2620
	长春(粳)	2910	2890	2870	2850
	南京(粳)	2600	2600	2600	2600
	武汉(中晚)	2480	2480	2480	2480
	长沙(中晚)	2420	2350	2350	2350
	广州(中晚)	2760	2760	2760	2760
玉米 (饲料厂收购价)	郑州	1930	1930	1920	1930
	安阳	1930	1930	1910	1930
	商丘	1920	1920	1900	1920
	驻马店	1950	1950	1930	1950
	黑龙江绥化	1600	1600	1600	1600
	长春	1650	1650	1650	1650
	石家庄	1900	1900	1900	1850
	济南	1910	1910	1910	1900
	徐州	1930	1930	1930	1930
	成都(到货)	2050	2060	2060	2050

国内主要城市粮油市场价格统计表

单位：元/吨

地区	面粉				大米			
	3月8日 价格	3月15日 价格	3月22日 价格	3月29日 价格	3月8日 价格	3月15日 价格	3月22日 价格	3月29日 价格
沈阳	—	—	—	—	4300	4300	4280	4260
哈尔滨	—	—	—	—	4770	4770	4770	4770
北京	3150	3180	3180	3150	4800	4800	4800	4800
石家庄	3140	3160	3160	3120	—	—	—	—
郑州	3060	3080	3120	3120	4200	4200	4160	4140
济南	3080	3080	3120	3080	—	—	—	—
武汉	3160	3180	3200	3160	3890	3890	3890	3890
南京	3160	3190	3220	3180	3930	3910	3910	3860
上海	3180	3180	3200	3180	4500	4450	4430	4410
杭州	3180	3180	3200	3180	4400	4360	4320	4300
广州	—	—	—	—	4190	4190	4190	4190

注：面粉为特一粉批发价；大米一般区域为粳米批发价，广州、武汉为晚籼米批发价。